



COMUNE DI CARRARA
Decorato di Medaglia d'Oro al Merito Civile

DETERMINA CON RILEVANZA CONTABILE N. 4665 DEL 04/12/2020
DEL SETTORE Servizi Sociali / Servizi Abitativi

U.O. Servizi amministrativi, integrazione socio-sanitaria e attività amministrative del terzo settore

OGGETTO: MANIFESTAZIONE DI INTERESSE FINALIZZATA AL COINVOLGIMENTO DI ENTI DEL TERZI SETTORE MEDIANTE CO-PROGETTAZIONE AI SENSI DELL' ART. 55 CO. 3 D.LGS. 117/2017 SMI, PER ATTIVITÀ E SERVIZI A FAVORE DI PERSONE E FAMIGLIE IN CONDIZIONI DI BISOGNO, VULNERABILITÀ E FRAGILITÀ SOCIALE, MEDIANTE DISTRIBUZIONE DI GENERI ALIMENTARI E BENI DI PRIMA NECESSITA'.

IL DIRIGENTE

RICHIAMATO il provvedimento sindacale prot. n. 92156 del 30/12/2019 con il quale è stato attribuito, al Dirigente dott.ssa Paola Micheletti, l'incarico ad interim di Direttore responsabile del Settore Servizi Sociali / Servizi Abitativi;

PREMESSO che il Comune di Carrara riconosce, promuove e sostiene l'iniziativa autonoma delle formazioni sociali che, nella comunità, perseguono finalità civiche, solidaristiche e di utilità sociale, senza fine di lucro, e svolgono attività di interesse generale ai sensi degli articoli 2, 3, 4, 18 e 118, comma quarto, della Costituzione;

RICHIAMATI:

- il D. Lgs. 117/2017 Codice del Terzo settore, a norma dell'articolo 1, comma 2, lettera b), della legge 6 giugno 2016, n. 106;
- la legge regionale Toscana n. 65 del 22 luglio 2020 "Norme di sostegno e promozione degli enti del Terzo settore toscano";

RICORDATO CHE:

- l'affidamento dei servizi di solidarietà sociale, ovvero sia di quelle attività destinate a rimuovere e superare le situazioni di bisogno e di difficoltà che la persona

incontra nel corso della sua vita, si colloca all'intersezione tra due discipline, quella relativa all'affidamento degli appalti e delle concessioni di servizi in base alla normativa sui contratti pubblici, applicabile – sia pure con numerose deroghe – anche a tale settore, e quella specifica relativa agli enti del terzo settore, che costituiscono la categoria di operatori che per vocazione e tradizione più di frequente ambisce ad erogare tali servizi;

- come chiarito dalla delibera ANAC 20 gennaio 2016, n. 32 recante "Linee Guida per l'affidamento di servizi a enti del terzo settore e alle cooperative sociali" la scelta dei vari strumenti è rimessa alla scelta discrezionale, ma motivata, dell'Amministrazione procedente, per cui nel quadro normativo vigente, ogni fattispecie di cui trattasi si trova ad essere regolata tanto dal Codice dei contratti pubblici, D. Lgs. 50/2016 e s.m.i., quanto dal Codice del terzo settore, D. Lgs. 117/2017 e s.m.i.;

- che il coinvolgimento attivo degli enti del Terzo settore avviene in ogni caso garantendo i principi di trasparenza, pubblicità, evidenza pubblica, ragionevolezza, proporzionalità, parità di trattamento;

- gli Enti del Terzo Settore di cui al decreto legislativo 3 luglio 2017, n. 117 recante "Codice del Terzo settore, a norma dell' articolo 1, comma 2, lettera b), della legge 6 giugno 2016, n. 106" sono iscritti nel Registro unico Nazionale del Terzo Settore e svolgono le attività di interesse generale di cui all'art. 5 del codice stesso, molte delle quali costituiscono supporto insostituibile nella gestione dei servizi pubblici essenziali;

CONSIDERATO CHE le amministrazioni pubbliche di cui all'art. 1, comma 2 del D. Lgs. 30 marzo 2001 n. 165, nell'esercizio delle proprie funzioni di programmazione e organizzazione a livello territoriale, assicurano il coinvolgimento attivo degli enti del Terzo settore, anche attraverso forme di co-progettazione ai sensi dell'art. 55 comma 3 D. Lgs. 117/2017;

VISTO CHE:

- nell'ambito della co-progettazione, gli enti del Terzo settore ed i soggetti di cui all'articolo 3, comma 1 L.R.T. 65/2020, che concorrono alla realizzazione del progetto, apportano proprie risorse materiali, immateriali ed economiche;

- i soggetti di cui all'articolo 3, comma 1, possono concorrere anche mediante contributi ai sensi dell'art. 12 della legge 7 agosto 1990, n. 241 "Nuove norme in materia di procedimento amministrativo e di diritto di accesso ai documenti amministrativi", nonché mediante l'utilizzo di beni pubblici da parte degli enti del Terzo settore;

DATO ATTO che con Decreto-legge 07 ottobre 2020 , n. 125 "*Misure urgenti connesse con la proroga della dichiarazione dello stato di emergenza epidemiologica da COVID-19 e per la continuità operativa del sistema di allerta COVID, nonché per*

l'attuazione della direttiva (UE) 2020/739 del 3 giugno 2020", lo stato emergenziale è stato prorogato al 31 gennaio 2021;

RITENUTO OPPORTUNO in questo contesto emergenziale, supportare le finalità solidaristiche e le funzioni sociali degli enti del terzo settore operanti nel territorio comunale e che svolgono una preziosa attività di sostegno alla popolazione che versa in condizioni di particolare e grave disagio socio-economico;

VALUTATO che la co-progettazione, così come previsto dalle "Linee Guida per l'affidamento di servizi a enti del terzo settore e alle cooperative sociali" dell'Anac, avrà per oggetto l'elaborazione condivisa di progetti in favore del sostegno attivo della popolazione che versa in condizioni di particolare e grave disagio socio-economico, in grado di armonizzarsi in maniera dinamica con la programmazione sociale dell'Ente locale;

CONSIDERATO che tra le attività e servizi con valenza sociale a sostegno della popolazione, si individuano senz'altro percorsi progettuali di supporto all'emergenza alimentare della popolazione residente nel territorio comunale, con particolare attenzione a persone e famiglie in condizioni di bisogno, vulnerabilità e fragilità sociale e per supportare coloro che devono permanere a domicilio, mediante distribuzione di generi alimentari e beni di prima necessità;

RITENUTO OPPORTUNO:

- in analogia con l'art. 2 comma 5 dell'Ocdpc n. 658 del 29 marzo 2020 "Ulteriori interventi urgenti di protezione civile in relazione all'emergenza relativa al rischio sanitario connesso all'insorgenza di patologie derivanti da agenti virali trasmissibili" avvalersi degli enti del Terzo Settore come definiti dall'art. 5 co. 1 D. Lgs. 117/2017, in aderenza agli indirizzi delle precitate leggi e regolamenti vigenti in materia e realizzando appieno gli obiettivi programmati dall'Amministrazione Comunale, tenuto conto che tali enti non svolgono un ruolo sostitutivo a quello del Comune ma integrativo, complementare e sussidiario, con ciò permettendo di aumentare la capacità di offerta dei servizi sociali;
- di demandare ad essi, stante la grave situazione emergenziale e le urgenze ad essa correlate, l'individuazione dei fabbisogni alimentari, l'acquisto e la distribuzione di generi alimentari e beni di prima necessità alla popolazione bisognosa ad essi nota residente nel territorio comunale, con particolare attenzione a persone e famiglie in condizioni di bisogno, vulnerabilità e fragilità sociale e per supportare coloro che devono permanere a domicilio, mediante distribuzione di generi alimentari e beni di prima necessità;
- di individuare gli Enti del terzo settore tra quelli già operanti nel territorio comunale avendovi sede legale e comprovata esperienza negli interventi descritti, al fine di assicurare il necessario legame con il territorio in relazione alle attività da svolgere;

- di concorrere alla co-progettazione con proprie risorse di bilancio per la somma di 50.000,00 euro che dovrà essere impegnata con successivi atti;

RITENUTO OPPORTUNO a tal fine:

- demandare al Dirigente del Settore Servizi Sociali/Servizi Abitativi l'avvio della procedura ad evidenza pubblica per l'individuazione del o dei soggetti del terzo settore disponibile/i ad avviare un percorso di co-progettazione di attività che diano completa attuazione agli obiettivi sopra delineati;
- inviare la presente deliberazione al Dirigente del Settore Servizi Sociali/Servizi Abitativi per l'adozione dei provvedimenti conseguenti;

RICHIAMATA la Delibera di G.C. n. 301 del 3/12/2020 avente ad oggetto "Attività e servizi a favore di persone e famiglie in condizioni di bisogno, vulnerabilità e fragilità sociale, mediante distribuzione di generi alimentari e beni di prima necessità in co-progettazione con Enti del Terzo Settore ai sensi del D. Lgs. 117/2017;

RITENUTO pertanto di provvedere allo scopo, predisponendo i seguenti allegati al presente atto per farne parte integrante e sostanziale:

- ALLEGATO A): apposito **Avviso pubblico** per l'individuazione di soggetti del Terzo Settore da ammettere alla co-progettazione avendone i requisiti;
- ALLEGATO B): apposito schema di **Domanda** di partecipazione alla procedura comparativa;

RITENUTO:

- di procedere alla co-progettazione in parola anche in caso di presentazione di una sola proposta progettuale, previa valutazione della regolarità delle domande di partecipazione pervenute entro il termine stabilito dall'avviso;
- di procedere, in caso di urgenza, con decorrenza del servizio dalla data del verbale di avvio di esecuzione dell'attività stessa;

VISTO l'art. 192, comma 1, del D.Lgs n. 267/2000, che prescrive l'adozione di preventiva determinazione a contrarre, indicante il fine che il contratto intende perseguire, l'oggetto del contratto, la sua forma e le sue clausole ritenute essenziali, le modalità di scelta del contraente e le ragioni che ne sono alla base;

RITENUTO OPPORTUNO:

- stabilire, ai sensi della normativa in parola, un rimborso spese complessivo di € 50.000,00 che verrà ripartito tra gli ETS che parteciperanno alla manifestazione d'interesse e in possesso dei requisiti;
- impegnare la somma del rimborso spesa per l'ammontare complessivo di Euro 50.000,00 trova copertura sul capitolo 12041.03.2200 "Convenzioni Settore Servizi Sociali";

RITENUTO ALTRESÌ OPPORTUNO, per quanto fin qui esposto, avviare una procedura comparativa adottando gli atti allegati A) e B) per la co-progettazione in parola, e di procedere quindi alla pubblicazione dell'Avviso sul sito istituzionale del Comune di Carrara;

ACCERTATO che con la firma della presente determinazione da parte del Dirigente è rilasciato parere di regolarità tecnica, attestante la regolarità e la correttezza dell'azione amministrativa, ai sensi dell'art. 147-bis del D.Lgs 267/2000;

VISTE:

- la deliberazione del Consiglio Comunale n. 23 del 19/03/2020 avente ad oggetto "Approvazione del Documento Unico di Programmazione D.U.P. 2020/2022";
- la deliberazione del Consiglio Comunale n. 24 del 19/03/2020 avente ad oggetto "Approvazione bilancio di previsione 2020/2022 e relativi allegati";

RICHIAMATO il D. Lgs. n. 267/2000 "Testo Unico sull'ordinamento degli Enti Locali" e ss.mm.ii., ed in particolare:

- l'art. 107 che assegna ai dirigenti competenza in materia di gestione, ivi compresa l'assunzione degli impegni di spesa;
- l'art. 151, comma 4, sull'esecutività delle determinazioni che compongono impegni di spesa;
- l'art. 153 che disciplina il servizio economico finanziario;
- gli artt. 183, 184 e 191 sugli impegni di spesa e relative modalità di assunzione;

VISTI:

- l'art. 34 dello Statuto del Comune, ispirato ai principi della Costituzione e in ultimo modificato con deliberazione del Consiglio Comunale n. 20 del 05/03/2012;
- il Regolamento Comunale di Contabilità;
- il Piano Triennale di prevenzione della corruzione e della trasparenza (P.T.P.C.T 2020 - 2022), approvato con Deliberazione di Giunta Comunale n. 16 del 31/01/2020;

DETERMINA

- Che la premessa è parte integrante e sostanziale del presente provvedimento, per cui si intende qui integralmente trascritta e ne costituisce la motivazione;
- Di procedere ad indire Manifestazione d'Interesse rivolta a Enti del Terzo Settore, ex D.Lgs. 117/2017 e s.m.i., per l'affidamento in co-progettazione di percorsi progettuali di supporto all'emergenza alimentare della popolazione residente nel territorio comunale, con particolare attenzione a persone e famiglie in condizioni di bisogno, vulnerabilità e fragilità sociale e per supportare coloro che devono permanere a domicilio, mediante distribuzione di generi alimentari e beni di prima necessità;
- Di approvare gli allegati al presente atto per farne parte integrante e sostanziale:
ALLEGATO A): apposito **Avviso pubblico** per l'individuazione di soggetti del Terzo Settore da ammettere alla co-progettazione avendone i requisiti;
ALLEGATO B): apposito schema di **Domanda** di partecipazione alla procedura comparativa;
- Di procedere alla co-progettazione in parola anche in caso di presentazione di una sola proposta progettuale, previa valutazione della regolarità delle domande di partecipazione pervenute entro il termine stabilito dall'avviso;
- Di procedere, in caso di urgenza, con decorrenza del servizio dalla data del verbale di avvio di esecuzione dell'attività stessa;
- Di stabilire, ai sensi della normativa in parola, un rimborso spese complessivo di € 50.000,00 che verrà ripartito tra gli ETS che parteciperanno alla manifestazione d'interesse e in possesso dei requisiti;
- Di impegnare la somma del rimborso spesa per l'ammontare complessivo di Euro **50.000,00** come segue sul capitolo 12041.03.2200 "Convenzioni Settore Servizi Sociali";
- Di dare atto che la liquidazione sarà effettuata mediante atto di liquidazione redatto ai sensi dell'art.184 del D.Lgs. 267/2000;
- Di dare atto che il responsabile del procedimento, con esclusione dell'adozione del provvedimento finale che è in capo al Dirigente del Settore Servizi Sociali/Servizi Abitativi, è l'impiegata amministrativa Michela Carlotti;

- Di dare atto dell'assenza di conflitto di interessi del Dirigente e del responsabile del procedimento dell'atto ai sensi dell'art. 6 bis L. 241/1990 così come introdotto dalla L. 190/2012;
- Di dare atto che la presente determinazione sarà pubblicata all'Albo Pretorio on-line e nel portale della Trasparenza all'interno dell'elenco semestrale degli atti del Settore, in conformità al D.Lgs.14-3-2013 n. 33;
- Di trasmettere, conseguita l'esecutività del provvedimento di spesa ai sensi dell'art. 191 comma 1 del D. Lgs. 267/2000, la presente determinazione all'Associazione che risulterà aggiudicatrice del servizio;
- Di dare atto, ai sensi e per gli effetti dell'art. 183 comma 8 del D. Lgs. 267/2000 e smi., che il programma dei conseguenti pagamenti derivanti dal presente impegno di spesa, è compatibile con i relativi stanziamenti di cassa e con le regole della finanza pubblica in materia di pareggio di bilancio;
- Di dare atto che tale affidamento è da ritenersi escluso dall'obbligo del codice CIG;
- Di dare atto che contro il presente provvedimento è ammesso ricorso al TAR Toscana entro 30 giorni dalla comunicazione dell'aggiudicazione;
- Di inviare il presente atto al Settore Servizi finanziari per gli adempimenti contabili di competenza;
- Di dare atto, ai sensi dell'art. 12 e ss Regolamento UE 679/2016 e del D. Lgs. 196/2003 come modificato dal D. Lgs. N. 101/2018, che i dati personali raccolti nel presente atto sono trattati in modo lecito, corretto e trasparente per finalità istituzionali e/o per obblighi di legge e/o precontrattuali o contrattuali. Il trattamento degli stessi avviene ad opera di soggetti impegnati alla riservatezza, con logiche correlate alle finalità e, comunque, in modo da garantire la sicurezza e protezione dei dati. Per ogni maggiore informazione circa il trattamento dei dati personali e l'esercizio di cui agli artt. 15 e ss Reg. UE 679/2016, l'interessato potrà visitare la sezione privacy del sito istituzionale al seguente indirizzo http://web.comune.carrara.ms.it/pagina562_privacy.html. Il titolare del trattamento è il Comune di Carrara.

Il Dirigente
MICHELETTI PAOLA

“Documento firmato digitalmente ai sensi e per gli effetti di cui agli art.21, 23, 23bis e 23ter del decreto legislativo n. 82 del 7 marzo 2005 e s.m.i. - Codice dell'Amministrazione digitale. Tale documento informatico è memorizzato digitalmente su banca dati del Comune di Carrara.”